



**МИНИСТЕРСТВО
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНОБРНАУКИ РОССИИ)**

**Департамент государственной
политики в сфере защиты прав
детей**

Люсиновская ул., д. 51, Москва, 117997.
Тел./факс (499) 237-58-74.
E-mail: d07@mon.gov.ru

18.11.2014 № *07-2630*
О мониторинге

Руководителям органов
исполнительной власти субъектов
Российской Федерации,
осуществляющих управление
в сфере образования, опеки и
попечительства в отношении
несовершеннолетних граждан

Департамент информирует о проведении ГБОУ ВПО г. Москвы «Московский городской педагогический университет» мониторинга реализации в субъектах Российской Федерации мероприятий и региональных программ по адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к жизни в новых семьях и по контролю за пребыванием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в новых семьях с целью обеспечения выполнения гарантий соблюдения их прав, в рамках выполнения работ для государственных нужд в соответствии с государственным контрактом от 10 ноября 2014 г. № 07.028.12.0032 «Реализация модулей программ повышения квалификации и учебно-методических комплексов для специалистов по вопросам адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к жизни в новых семьях».

Департамент просит направить сведения в соответствии с прилагаемой формой анкеты в срок до 24 ноября 2014 г. по адресу kolotova@centrrsp.ru.

Консультирование по вопросам, связанным с заполнением анкеты, проводится по телефонам: 8-916-663-02-22 – Колотова Марина Владимировна, в рабочие дни с 10 до 17 часов или по электронной почте: kolotova@centrrsp.ru.

Приложение: на *1* л. в 1 экз.

Директор Департамента

Т.В. Багаева
(499) 237-81-24


Е.А. Сильянов



ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ

Государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего профессионального образования города Москвы
«МОСКОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ
ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ГБОУ ВПО МГПУ)

State Educational Government-Financed Institution
of Higher Professional Education
of the City of Moscow
MOSCOW CITY TEACHER TRAINING UNIVERSITY
(MGPU)

2-й Сельскохозяйственный пр., дом 4, корп. 1, Москва, 129226

Тел.: 8 (499) 181-26-16, факс: 8 (499) 181-24-62

E-mail: info@mgpu.ru

ОКПО 40124054, ОГРН 1027700141996 ИНН/КПП 7717043346/771701001

2-y Selskokhozyastvenny pr. 4-1,

Moscow, 129226 Russia

Tel.: 8 (499) 181-26-16, fax: 8 (499) 181-24-62

E-mail: info@mgpu.ru

17.11.2014 Иск. № 69-53-д/21/28

На № _____ от _____

Руководителям органов исполнительной
власти субъектов Российской Федерации,
осуществляющих управление в сфере
образования, опеки и попечительства в
отношении несовершеннолетних граждан

О проведении мониторинга

Уважаемые коллеги!

Государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования города Москвы «Московский городской педагогический университет» по заказу Министерства образования и науки Российской Федерации совместно с Центром развития социальных проектов в рамках исполнения Государственного контракта от 10 ноября 2014 года № 07.028.11.0032 на выполнение работ (оказание услуг) по проекту: «Реализация модулей программ повышения квалификации и учебно-методических комплексов для специалистов по вопросам адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к жизни в новых семьях» проводит сбор информации о реализации в субъектах РФ мероприятий и региональных программ по адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к жизни в новых семьях и по контролю за пребыванием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в новых семьях с целью обеспечения выполнения гарантий соблюдения их прав.

Просим вас в срок не позднее **24 ноября 2014 года** направить заполненные анкеты в соответствии с Приложением 1 на электронный адрес: kolotova@centrrsp.ru.

Электронные формы анкет размещены на сайте Усыновите.ру в разделе «Обмен опытом».

Консультирование по вопросам заполнения анкеты проводится по телефону: 8-916-663-02-22, Колотова Марина Владимировна.

Приложение на 10 л. в 1 экз.

Первый проректор

Е.Н.Геворкян

Г.М.Сытдыков
8 (499) 181 55 14

О проведении мониторинга - 69

**ТАБЛИЦА СБОРА
ИНФОРМАЦИИ О РЕАЛИЗАЦИИ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ПО
АДАПТАЦИИ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ
РОДИТЕЛЕЙ, К ЖИЗНИ В НОВЫХ СЕМЬЯХ¹**

I.	Факторы, влияющие на адаптацию детей-сирот в замещающих семьях (описать факторы, которые специалисты учитывают в работе с замещающими семьями; как они влияют и учитываются в работе)	
1.1	Личные особенности ребенка, демографические характеристики (возраст, пол, наличие кровных сиблингов и пр.), состояние здоровья, его потребности и возможности	текст
1.2	Форма семейного устройства ребенка (в том числе опека родственниками (бабушками, дедушками), усыновление)	текст
1.3	Факторы (особенности) семейного окружения ребенка (новая семья)	текст
1.4	Социально-демографические и психологические особенности замещающей семьи (полная/неполная семья, наличие детей, особенности взаимодействия в семье и др.), личностные особенности замещающих родителей и несовершеннолетних детей, проживающих в семье	текст
1.5.	Факторы влияния кровной семьи ребенка и наличие родственников	текст
1.6	Культурные, религиозные, национальные особенности, как ребенка, так и семьи	текст
1.7	Необходимость сохранения тайны усыновления	текст
1.8	Развитость инфраструктуры при воспитании ребенка с особыми потребностями	текст
1.9	Готовность замещающей семьи к взаимодействию со специалистами служб сопровождения	текст
1.10	Другие факторы (указать)	текст
2	Организация сбора информации об адаптированности ребенка в замещающей семье и семьи в целом	
2.1	Наличие региональных нормативных правовых актов, регулирующих проведение оценки адаптированности ребенка	текст

¹ При заполнении таблицы обязательно сохранять (не менять) нумерацию. Если запрашиваемая информация отсутствует или нет предложений – ячейку ответа не заполнять, не писать никакие слова. Если нет запрашиваемого документа, отсутствуют соответствующие разработки - в ячейке поставить слово НЕТ. При предоставлении дополнительного материала – в названии файла указать номер вопроса из таблицы мониторинга.

	(при наличии - предоставить документ)	
2.2	Какая служба и специалисты проводит оценку уровня/степени адаптированности (адаптации) ребенка-сироты в новой семье и самой семьи	текст
2.2.1	в том числе органы опеки и попечительства	Да\нет
2.2.2	в том числе службы сопровождения замещающих семей	Да\нет
2.2.3	Другое (указать)	текст
2.3	Наличие требований к уровню квалификации специалистов, сопровождающих семью, в том числе определяющих уровень адаптации ребенка в семье	текст
2.4	Когда прекращается отслеживание адаптации ребенка в замещающей семье (на основании чего принимается решение)	текст
2.5	Наличие методических рекомендаций /инструкций по оценке степени адаптации ребенка на разных этапах вхождения в семью (при наличии - предоставить документ)	текст
3	Используемые критерии и показатели адаптации (адаптированности) ребенка в замещающей семье (в том числе в период адаптации)	
3.1	на физиологическом уровне развития	текст
3.2	социальные (в том числе социализация)	текст
3.3	психологические	текст
3.4	педагогические	текст
3.5	с учетом состояния здоровья	текст
3.6	с учетом возраста	текст
3.7	другие (указать)	
4	Проблемы адаптации ребенка-сироты в замещающей семье (описать проблемы, с которыми сталкиваются специалисты)	
4.1	Проблемы адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к жизни в новых семьях, общие для всех категорий детей	текст
4.2	Проблемы адаптации детей-сирот, переданных в подростковом возрасте к жизни в новых семьях	текст
4.3	Проблемы адаптации детей-сирот, с ограниченными возможностями здоровья к жизни в новых семьях	текст
4.4	Проблемы адаптации детей-сирот, имеющих братьев и сестер к жизни в новых семьях	текст
4.5	Проблемы адаптации детей-сирот, переданных под опеку родственникам (бабушкам, дедушкам)	текст
4.6	Проблемы адаптации детей-сирот, имеющих длительный опыт	текст

	проживания в условиях детского дома, к жизни в новых семьях	
4.7	Проблемы адаптации новорожденных и младенцев - детей-сирот	текст
4.8	Другие (описать)	текст
5	Сопровождение замещающей семьи	текст
5.1	Число служб сопровождения замещающих семей в регионе, включая филиалы или другие территориально удаленные структурные подразделения	число служб
5.2	Число замещающих семей в субъекте РФ (с учетом усыновителей)	число семей
5.2.1	из них (5.2): число семей, состоящих на учете в службах сопровождения	число семей
5.2.1.1	из них (5.2.1) число семей, получающих профессиональные услуги в службах сопровождения	число семей
5.4	Наличие в службе нормативных правовых актов, регулирующих проведение оценки адаптации ребенка в замещающей семье (при наличии - предоставить документ)	текст
5.5	Наличие действующего стандарта сопровождения замещающих семей, в том числе в период адаптации ребенка в замещающей семье, утвержденного региональными нормативными правовыми документами (при наличии - предоставить документ)	текст
5.6	Реквизиты нормативного правового акта, определяющего порядок, в том числе межведомственного взаимодействия при организации социального обслуживания населения в субъекте Российской Федерации и социального сопровождения семей, предусмотренный статьей 28 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (при наличии предоставить документ или его проект)	текст
5.7	Наличие организационно-методических проблем организации сопровождения замещающих семей	текст
5.8	Наличие правовых проблем организации сопровождения замещающих семей	текст
6	Наличие программ в субъектах Российской Федерации, направленных на адаптацию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к жизни в новых семьях (при наличии предоставить документ)	текст
6.1	Наличие документов (разделы в региональных программах, программы учреждения, программы специалистов; брошюры и памятки для родителей, прочее), кратко указать содержание (предоставить в приложении)	текст
6.2	Мероприятия, предусмотренные данными программами, способствующие адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без	текст

	попечения родителей, к жизни в новых семьях (например, адаптационные лагеря для замещающих семей, тренинги, индивидуальная или групповая работа, постоянно действующие семинары для замещающих семей и пр.)	
6.3	Специалисты, участвующие в реализации мероприятий (программ)	текст
6.4	Критерии оценки эффективности программ	текст
6.5	Наличие программ адаптации (программ сопровождения), ориентированных на разные категории детей, переданных на воспитание в семьи, в том числе (при наличии - предоставить программы):	текст
6.5.1	дети подросткового возраста,	текст
6.5.2	дети с ограниченными возможностями здоровья,	текст
6.5.3	дети-сироты	текст
6.5.4	дети, длительно находившиеся в условиях институционализации (организациях для детей-сирот)	текст
7	Наличие программ адаптации, ориентированных на разные формы семейного устройства, в том числе (при наличии - предоставить программы)	текст
7.1	опека и попечительство родственниками	текст
7.2	усыновление	текст
7.3	приемная семья	текст
7.4	другое (указать)	текст
8	Участие некоммерческих организаций, волонтеров, оказывающих содействие в адаптации ребенка и семьи (описать формы участия, привести примеры)	текст
9	Формы самопомощи и поддержки замещающих семей по адаптации ребенка к жизни в новой семье (клубы приемных семей, взаимопосещение, телефоны поддержки, волонтерская сеть замещающих родителей-волонтеров и пр.)	текст
10	Инновационные формы подготовки кандидатов в замещающие родители, обеспечивающие успешность адаптации разных категорий детей в замещающих семьях	текст
11	Результативность адаптации	текст
11.1	Число детей, возвращенных в течение первого года адаптации из замещающих семей, по причине неуспешной адаптации ребенка в новой семье в 2013 году	текст
11.2	Число детей, возвращенных в течение первого года адаптации из замещающих семей, по причине неуспешной адаптации ребенка в новой семье за 9 месяцев 2014 году	текст
11.3	Причины неуспешной адаптации (указать)	текст

11.4	Наличие суицидов детей-сирот в замещающих семьях в 2013 году	число случаев
11.5	Наличие суицидов детей-сирот в замещающих семьях за 9 месяцев 2014 году	число случаев
12	Перспективные наработки, которые могут быть использованы субъектами Российской Федерации в качестве положительного опыта адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к жизни в новых семьях (при наличии привести в приложении)	текст
12.1	Готовность представить инновационный опыт региона во время обучающего семинара по вопросам адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к жизни в новых семьях Минобрнауки России 1-2 декабря 2014 г.	тема выступления, ФИО, контакты

**ТАБЛИЦА СБОРА ДАННЫХ
ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ КОНТРОЛЯ ЗА ПРЕБЫВАНИЕМ ДЕТЕЙ-СИРОТ
И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, В НОВЫХ
СЕМЬЯХ, С ЦЕЛЬЮ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ГАРАНТИЙ
СОБЛЮДЕНИЯ ИХ ПРАВ²**

1	Организация контроля за пребыванием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в новых семьях, с целью обеспечения выполнения гарантий соблюдения их прав (далее – контроль)	
1.1	Наличие региональных нормативных правовых актов, регулирующих порядок реализации органами опеки и попечительства полномочий по осуществлению контроля за условиями жизни и воспитания детей в замещающих семьях (административные регламенты, стандарты и др), с целью обеспечения выполнения гарантий соблюдения их прав (привести электронный вариант документа в приложении)	Перечень нормативных правовых документов в
1.2	Информация о мероприятиях по повышению квалификации специалистов органов опеки, осуществляющих контроль за пребыванием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в новых семьях (где, когда, программа обучения)	текст
1.3	Наличие инструкций /методических пособий по осуществлению контроля для специалистов органов опеки (привести электронный вариант документа в приложении)	ДА\НЕТ
2	Число проведенных органами опеки и попечительства плановых проверок за пребыванием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в новых семьях, с целью обеспечения выполнения гарантий соблюдения их прав в 2013 г.	число проверок
3	Число проведенных органами опеки и попечительства внеплановых проверок за пребыванием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в новых семьях, с целью обеспечения выполнения гарантий соблюдения их прав в 2013 году	число проверок
4	Число проведенных органами опеки и попечительства внеплановых проверок за пребыванием детей-сирот и	число проверок

² При заполнении таблицы обязательно сохранять (не менять) нумерацию. Если запрашиваемая информация отсутствует или нет предложений – ячейку ответа не заполнять, не писать никакие слова. Если нет запрашиваемого документа, отсутствуют соответствующие разработки - в ячейке поставить слово НЕТ. При предоставлении дополнительного материала – в названии файла указать номер вопроса из таблицы мониторинга.

	детей, оставшихся без попечения родителей, в новых семьях, с целью обеспечения выполнения гарантий соблюдения их прав за 9 месяцев 2014 года	
5	Основания проведения внеплановых проверок в 2013 году (указать причины)	текст
6	Основания проведения внеплановых проверок в 2014 году (указать причины)	текст
7	Развитие нормативной правовой базы осуществления контроля за пребыванием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в новых семьях, с целью обеспечения выполнения гарантий соблюдения их прав	
7.1	Какие другие формы контроля, помимо определенных законодательством обязательных форм контроля, вы используете в практике работы (указать)	текст
8	Описать необходимость привлечения к обследованию условий жизни и воспитания детей (осуществлению контроля):	текст
8.1	других специалистов (психологов, социальных педагогов, юристов и пр.);	текст
8.2	специалистов служб сопровождения	текст
9	Описать имеющийся в Вашем регионе опыт привлечения различных специалистов к осуществлению контроля за пребыванием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в новых семьях (включая психологическое тестирование)	текст
10	Описать возможные правовые и организационные механизмы привлечения специалистов к проведению обследования (предложения в законодательство)	текст
11	Описать необходимость наличия утвержденных отдельных форм акта проверки условий жизни и воспитания несовершеннолетнего для подопечных и усыновленных детей	текст
12	Предложения по изменению сроков проверок.	текст
13	Какие дополнительные параметры контроля следует включить в форму акта проверки условий жизни и воспитания подопечных	текст
14	Какие дополнительные параметры контроля следует включить в форму отчета об условиях жизни и воспитания ребенка в семье усыновителя, утвержденную приказом Минобрнауки России от 21 февраля 2014 г. № 136 «Об утверждении Порядка формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях,	текст

	оставшихся без попечения родителей»	
15	Какие изменения необходимо внести в форму отчета опекуна или попечителя о хранении, об использовании имущества несовершеннолетнего подопечного и об управлении таким имуществом	текст
16	Какие изменения необходимо внести в алгоритм (порядок) осуществления проверки условий жизни и воспитания подопечного	текст
17	Какие изменения необходимо внести в алгоритм (порядок) осуществления проверки за условиями жизни и воспитания детей в семьях усыновителей на территории Российской Федерации	текст
18	Предложения по изменению показателей проверки условий жизни и воспитания подопечных и усыновленных в новых семьях	
18.1	жилищно-бытовые условия подопечного	текст
18.2	состояние здоровья ребенка	текст
18.3	внешний вид	текст
18.4	соблюдение гигиены	текст
18.5	основной уход (удовлетворение базовых потребностей подопечного – в пище, жилье, гигиене, обеспечении одеждой, предоставлении медицинской помощи)	
18.6	эмоциональное и физическое развитие	текст
18.7	навыки самообслуживания	текст
18.8	отношения в семье	текст
18.9	отношения с сиблингами	
18.10	возможности семьи обеспечить потребности развития подопечного	текст
18.11	подготовка ребенка к самостоятельной жизни	текст
18.12	воспитание подопечного	текст
18.13	образование подопечного	текст
18.14	обеспечение сохранности его имущества (например, транспортные средства, денежные средства, находящиеся на счетах в кредитных организациях, ценные бумаги, алименты, пенсии, пособия и иные социальные выплаты, иные доходы)	текст
18.15	доход семьи	текст
18.16	ресурсы по месту жительства	текст

18.17	Другие предметы оценки и критерии (указать)	текст
19	Особенности осуществления контроля, связанные с культурными, этническими, конфессиональными факторами (на уровне региона, на уровне семьи)	текст
20	Особенности осуществления контроля, связанные с географическими, демографическими особенностями, социально-экономическим положением в регионе	текст
21	Участие подопечных в осуществлении контроля за обеспечением выполнения гарантий соблюдения их прав	текст
22	Результаты осуществления контроля	
22.1	Доля утвержденных органами опеки и попечительства отчетов опекунов и попечителей от общего числа предоставленных отчетов за 2013год	доля в %
22.2	Какие имущественные права детей-сирот чаще всего нарушаются в замещающих семьях по итогам проверок 2013-2014 г.	текст
22.3	Какие личные неимущественные права детей-сирот чаще всего нарушаются в замещающих семьях по итогам проверок 2013-2014 г.	текст
22.4	Число составленных актов и требований к опекуну или попечителю о возмещении убытков, причиненных подопечному, в 2013 году	число актов
22.5	Число детей-сирот, находящихся в замещающих семьях, имеющих право на получение алиментов	число детей
22.5.1	Из них получает алименты	число детей
22.6	Оказание органами опеки и попечительства содействия замещающим родителям в части принятия мер по взысканию алиментных платежей	текст
23	Число случаев гибели детей в замещающих семьях по вине родителей в 2013 году	число случаев
23.1	Привести информацию о каждом случае гибели: ФИО ребенка, его возраст, время нахождения в новой семье, медицинский или психологический статус; ФИО опекунов/попечителей/усыновителей; причина гибели; решение суда; формы и сроки наказания	текст
24	Число случаев причинения вреда здоровью детей в замещающих семьях по вине родителей	число случаев
24.1	Привести информацию о каждом случае причинения вреда здоровью: ФИО ребенка, его возраст, время нахождения в новой семье, медицинский или психологический статус;	текст

	ФИО опекунов/попечителей/усыновителей; описание вреда; принятые меры	
25	Описать существующие проблемы в сфере осуществления контроля за пребыванием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в новых семьях:	текст
25.1	организационные	текст
25.2	кадровые	текст
25.3	методического обеспечения деятельности	текст
25.4	материально-технические	текст
25.5	в связи с несовершенством законодательства	текст
25.5.1	на федеральном уровне	текст
25.5.2	на региональном уровне	текст
25.5.3	на муниципальном уровне	текст
25.5.4	иные (указать)	текст
25.6	Потребности в методическом обеспечении	текст
26	Предложения по совершенствованию законодательства в сфере контроля за пребыванием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в новых семьях, с целью обеспечения выполнения гарантий соблюдения их прав	текст